

Βρυξέλλες, 21.2.2023
COM(2023) 99 final

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ
ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**Ο μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας δύο χρόνια μετά
Ένα μοναδικό μέσο στο επίκεντρο του πράσινου και του ψηφιακού μετασχηματισμού
της ΕΕ**

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II — Μεθοδολογία της Επιτροπής για τον καθορισμό της αναστολής πληρωμών στο πλαίσιο του κανονισμού για τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας¹

I. Αρχές της μεθοδολογίας

α) Μοναδιαία αξία ανά ΣΑΑ

Η βάση για τον υπολογισμό του ποσού που αναστέλλεται είναι η «μοναδιαία αξία» ενός ορόσημου ή στόχου. Για να διασφαλιστεί η σαφής σχέση μεταξύ της αξίας που αποδίδει η Ένωση στην υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΣΑΑ) και στο ποσό που αναστέλλεται, η μοναδιαία αξία κάθε ορόσημου και στόχου υπολογίζεται με διαίρεση, για κάθε ΣΑΑ, της συνολικής αξίας του με τον αριθμό των οροσήμων και των στόχων (συνολικές πιστώσεις ΣΑΑ / αριθμός οροσήμων και στόχων). Π.χ.: μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά ΣΑΑ ύψους 40 δισ. EUR / 175 ορόσημα και στόχοι = μοναδιαία αξία ύψους 229 εκατ. EUR για κάθε ορόσημο ή στόχο. Για τα κράτη μέλη που έχουν επίσης ζητήσει δάνειο, θα υπάρχουν δύο διαφορετικές μοναδιαίες αξίες, μία για τα ορόσημα και τους στόχους που προβλέπονται στο τμήμα του οικείου ΣΑΑ που αφορά τη μη επιστρεπτέα στήριξη και μία για τα ορόσημα και τους στόχους που προβλέπονται στο τμήμα που αφορά τα δάνεια.

β) Συντελεστές και προς τα άνω και προς τα κάτω προσαρμογές

Για να ληφθούν δεόντως υπόψη οι διαφορές μεταξύ των μέτρων στα ΣΑΑ και μεταξύ των οροσήμων και των στόχων, η Επιτροπή θα υπολογίζει τις «διορθωμένες μοναδιαίες αξίες». Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή θα εφαρμόζει συντελεστές στη μοναδιαία αξία. Οι εν λόγω συντελεστές καθορίζονται με την αξιολόγηση της σημασίας κάθε ορόσημου ή στόχου που δεν έχει εκπληρωθεί και του εύρους του κενού υλοποίησης που αντιπροσωπεύουν.

Μόλις καθοριστούν οι διορθωμένες μοναδιαίες αξίες, θα πραγματοποιηθούν προς τα άνω και προς τα κάτω προσαρμογές στις ειδικές περιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω.

Το τελικό προς αναστολή ποσό ανά ορόσημο ή στόχο που δεν έχει εκπληρωθεί θα ισούται με τη διορθωμένη μοναδιαία αξία που υπόκειται σε τυχόν προς τα άνω και προς τα κάτω προσαρμογή («αξία αναστολής»).

Επενδύσεις

Συντελεστές που εφαρμόζονται στη μοναδιαία αξία

- 1) Εφαρμόζεται συντελεστής 2 για ορόσημα και στόχους **μεγάλων επενδύσεων** (που αντιπροσωπεύουν πάνω από το 10 % της μη επιστρεπτέας στήριξης ή του

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

δανείου) με περιορισμένο αριθμό οροσίων και στόχων (ίσο ή κάτω από 5).

2) Εφαρμόζεται συντελεστής 0,5 σε:

- ορόσημα και στόχους των μικρότερων επενδύσεων (που αντιπροσωπεύουν έως το 0,1 % της μη επιστρεπτέας στήριξης ή του δανείου).
- **ενδιάμεσα ορόσημα** (δηλαδή όχι στόχοι) που ακολουθούνται από επακόλουθα ορόσημα και/ή στόχους που σχετίζονται με την ίδια επένδυση.

3) Για όλα τα άλλα ορόσημα και στόχους εφαρμόζεται συντελεστής 1.

Προσαρμογή της διορθωμένης μοναδιαίας αξίας

1) Εφαρμόζονται **αναλογικές μειώσεις** στις διορθωμένες μοναδιαίες αξίες στις ακόλουθες περιπτώσεις:

- Σε περίπτωση που ένας **στόχος επενδύσεων** δεν έχει εκπληρωθεί ικανοποιητικά, αξιολογείται η πρόοδος που έχει σημειωθεί προς την επίτευξη του στόχου. Το προς αναστολή ποσό καθορίζεται κατ' αναλογία προς την απόσταση από τον στόχο. Μια τέτοια προσέγγιση είναι ιδιαίτερα σημαντική για τους στόχους για τους οποίους αυτό μπορεί να αξιολογηθεί ποσοτικά.
- Για τα **ορόσημα επενδύσεων**, στον βαθμό που είναι δυνατή η αξιολόγηση του μεριδίου των όσων έχουν επιτευχθεί.

2) Οι **προς τα άνω προσαρμογές** των διορθωμένων μοναδιαίων αξιών εφαρμόζονται εάν η επένδυση είναι **μείζονος σημασίας για την αιτιολόγηση οποιασδήποτε από τις βαθμολογίες στις οποίες βασίζεται η θετική αξιολόγηση του ΣΑΑ.**

Μεταρρυθμίσεις

Συντελεστές που εφαρμόζονται στη μοναδιαία αξία

- 1) Εφαρμόζεται συντελεστής 5 για ορόσημα και στόχους που σχετίζονται με την **έναρξη ισχύος μιας μεταρρύθμισης ή με το τελικό στάδιο για την υλοποίηση μη νομοθετικής μεταρρύθμισης.**
- 2) Εφαρμόζεται συντελεστής 0,5 για οποιαδήποτε άλλα ορόσημα και στόχους, όπως εκείνα που αφορούν ενδιάμεσα στάδια πριν από ένα ορόσημο που σχετίζεται με την έναρξη ισχύος μιας δεδομένης μεταρρύθμισης (π.χ. δημοσίευση έκθεσης) ή με τα εκ των υστέρων διαδικαστικά στάδια (π.χ. αξιολόγηση μεταρρύθμισης).

Προσαρμογή της διορθωμένης μοναδιαίας αξίας

1) Εφαρμόζονται **προς τα άνω προσαρμογές** των διορθωμένων μοναδιαίων αξιών στην ακόλουθη περίπτωση:

- Η υλοποίηση της μεταρρύθμισης θεωρείται από την Επιτροπή **ιδιαίτερα σημαντική όσον αφορά την αιτιολόγηση της βαθμολογίας για την αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που εντοπίζονται στις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις**, συμπεριλαμβανομένων των δημοσιονομικών πτυχών τους και των συστάσεων που διατυπώνονται βάσει του άρθρου 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, κατά περίπτωση, προς το οικείο κράτος μέλος, ή των προκλήσεων που εντοπίζονται σε άλλα σχετικά έγγραφα που έχουν εγκριθεί επίσημα από την Επιτροπή στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.
- 2) Εφαρμόζονται **προς τα κάτω προσαρμογές** των διορθωμένων μοναδιαίων αξιών στις ακόλουθες περιπτώσεις:
- Η **μεταρρύθμιση είναι λιγότερο σημαντική όσον αφορά την αιτιολόγηση οποιασδήποτε από τις βαθμολογίες στις οποίες βασίζεται η θετική αξιολόγηση του ΣΑΑ.**
 - Για τα ορόσημα μεταρρύθμισης που καλύπτουν έναν ή περισσότερους από έναν στόχους ή διαστάσεις πολιτικής θα εφαρμόζεται αναλογική προσαρμογή εάν ο στόχος πολιτικής του ορόσημου επιτυγχάνεται εν μέρει ή εάν πληρούνται ορισμένοι από τους στόχους / τις διαστάσεις του ορόσημου και άλλοι όχι. Κατά την εξέταση της εν λόγω προς τα κάτω προσαρμογής, θα αξιολογηθεί η ουσιαστική πρόοδος προς την επίτευξη του γενικού στόχου της μεταρρύθμισης.

Μέτρα σχετικά με τους ελέγχους και τις δικλίδες ασφαλείας

Προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική χρήση των κονδυλίων του ΜΑΑ και να προστατευθούν τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης, η μη εκπλήρωση των οροσήμων ή των στόχων που σχετίζονται με το σύστημα ελέγχων και δικλίδων ασφαλείας ενός κράτους μέλους, τα οποία ήταν αναγκαία για τη συμμόρφωση με το άρθρο 22 του κανονισμού ΜΑΑ, οδηγεί στην αναστολή της πλήρους δόσης και όλων των μελλοντικών δόσεων.

II. Τελικές παρατηρήσεις

Η αναστολή δεν μπορεί να υπερβαίνει το πλήρες ποσό της δόσης, εκτός από την περίπτωση μη εκπλήρωσης των οροσήμων και των στόχων που σχετίζονται με το σύστημα ελέγχου ενός κράτους μέλους. Η Επιτροπή μπορεί να επανεξετάσει και να τροποποιήσει την παρούσα μεθοδολογία, καθώς αποκτά περισσότερη πείρα από την εφαρμογή της.

Σύμφωνα με τον κανονισμό ΜΑΑ, τα μέτρα που δεν συνάδουν με την αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» δεν είναι επιλέξιμα στο πλαίσιο του μηχανισμού. Επιπλέον, τα ορόσημα και οι στόχοι των μέτρων που διαπιστώθηκε ότι παραβιάζουν τις απαιτήσεις της αρχής της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» δεν θα θεωρείται ότι εκπληρώνονται ικανοποιητικά και η παρούσα μεθοδολογία θα εφαρμόζεται για τον προσδιορισμό του προς αναστολή ποσού.